



Sitzung des Regionalen Planungsverbandes Regensburg am 31.03.2025 in Regensburg

TOP 4

Änderung des Regionalplans Regensburg im Kapitel B X „Energieversorgung“ (sachlicher Teilabschnitt „Windenergie“)

Christoph Hüttl

Sachgebiet Raumordnung,
Landes- und Regionalplanung



Inhalt

- Ausgangssituation, rechtlicher Rahmen
- Bisheriges Vorgehen / Methodik
- Strategische Umweltprüfung (SUP)
- Ergebnisse des Beteiligungsverfahrens nach Art. 16 BayLplG
- Fortschreibungsentwurf – Vorstellung der Änderungen der Kulisse der Vorranggebiete Windenergie und des Kriterienkatalogs
- Weiteres Vorgehen
- Beschlussfassung

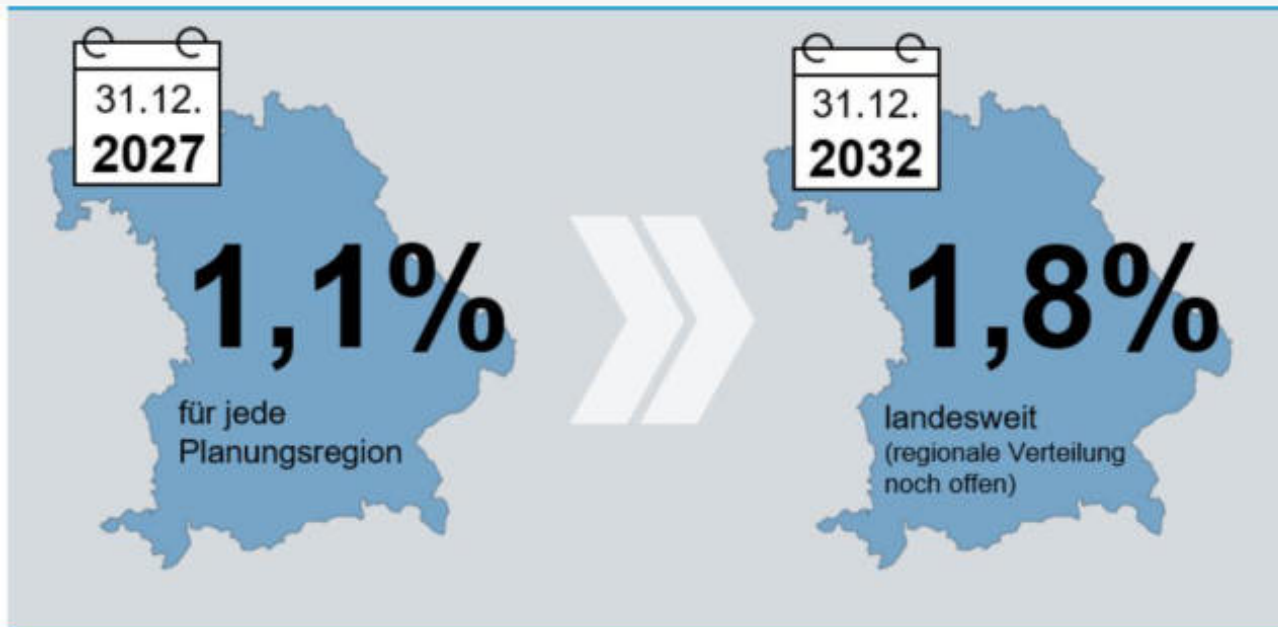


Ausgangssituation, rechtlicher Rahmen

- Strategie der Bundesregierung zum Ausbau der Windenergie („Zuckerbrot und Peitsche“)
- Vorgabe eines Mindestwerts an Windenergiegebieten (WeG)
→ Flächenbeitrag Bayern gem. WindBG: 1,8 % der Landesfläche
in 2 Schritten: bis Ende 2027: 1,1 %; bis Ende 2032: 1,8 %
- Zulässigkeit von WEA in LSG ab 02.2023
- Artenschutzrecht wird vereinfacht und Prüfung schematisiert
- Im Falle des Nichterreichens des 1,1 %-Schwellenwerts entfällt nach 2027 Rechtsgrundlage für einschränkende Landesregelungen (10H, Ausschlussgebiete in Regionalplänen + Bauleitplänen)
= „generelle“ Privilegierung der Windenergie im Außenbereich
- Im Falle des Erreichens erfolgt „Entprivilegierung“ der Windenergie, d.h. WEA im Außenbereich außerhalb von Windenergiegebieten nur mehr zulässig, sofern öffentliche Belange nicht beeinträchtigt sind

Windkraft - Steuerungsmöglichkeiten

- ▶ Vorgaben Bund – in Bayern mittels Landesentwicklungsprogramm (LEP) übertragen auf die Regionalen Planungsverbände (RPV)
 - Ausweisung von mind. 1,1 % der Regionsfläche als WeG bis 2027
 - Ausweisung von mind. 1,8 % der Regionsfläche als WeG bis 2032



Quelle: Bayerisches Staatsministerium für Wirtschaft, Landesentwicklung und Energie 2023



Folgen

- In Regionen und Kommunen ohne verbindliche Windenergie-Steuerungskonzepte sind aktuell WEA in Vielzahl von Räumen grundsätzlich zulässig, in denen bislang 10H-Regelung sowie LSG-VO Errichtung von WEA verhindert haben
- Räumliche Steuerung zukünftig nur mehr (und erst) möglich mit verbindlicher Ausweisung von VRG (= WeG) im Regionalplan
- Ziel: schnellstmögliche Ausweisung eines ausreichenden Umfangs an WeG (= VRG) über den Regionalplan, um Windenergienutzung auf besonders geeignete Räume zu lenken und Windenergie außerhalb der WeG zu entprivilegieren



Bisheriges Vorgehen

Beschluss zur Aufnahme des **sachlichen Teilabschnitts Windenergie in den Regionalplan**, um rechtlichen Erfordernissen gem. LEP und WindBG nachzukommen
→ Abstimmung Vorgehen und Methodik im PAS

15.11.2022

Erarbeitung einer **Prüfflächenkulisse Windenergie** unter **frühzeitiger Beteiligung der Kommunen** und Aufnahme sog. **Ergänzungsflächen**

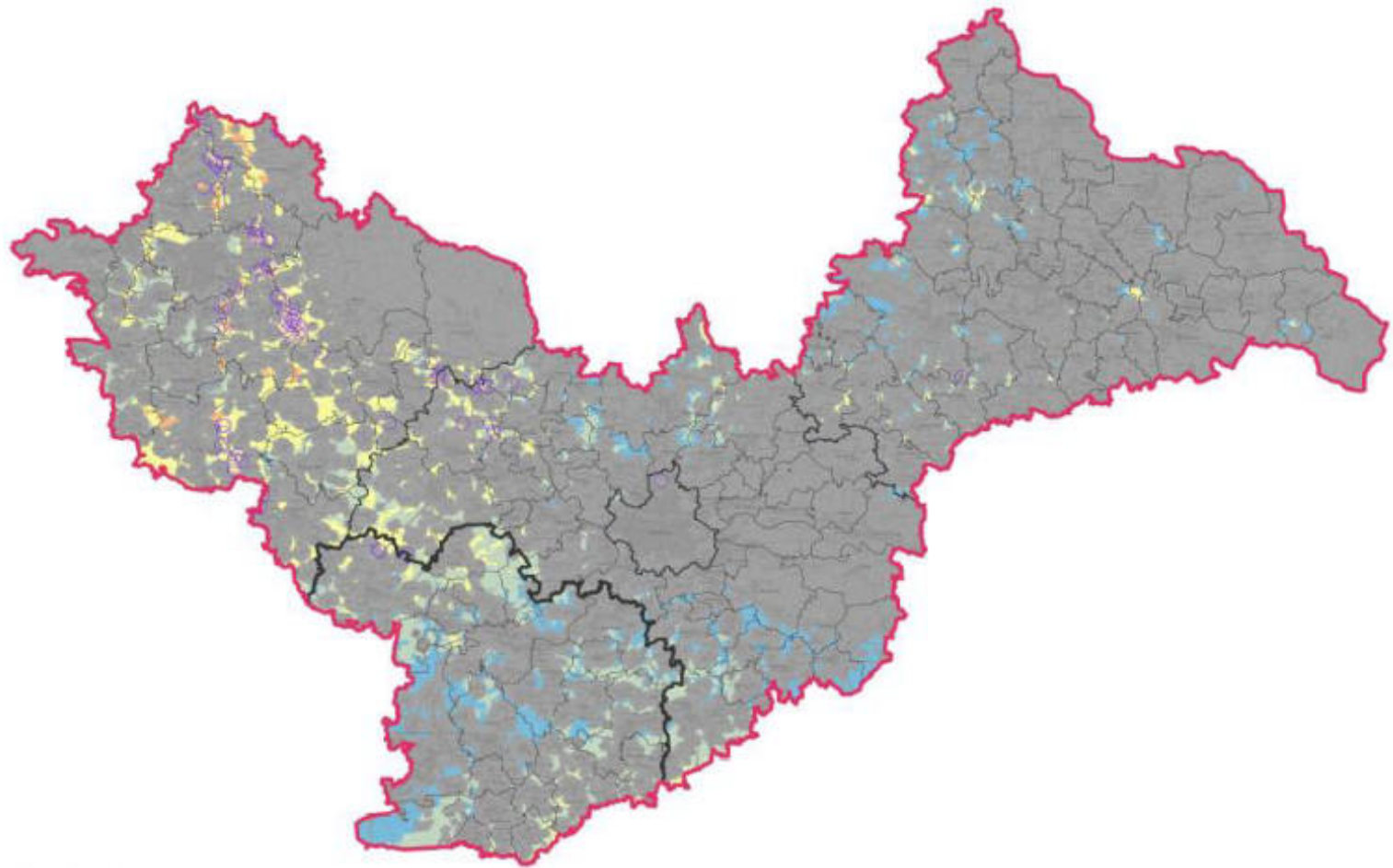
Durchführung der **strategischen Umweltprüfung (SUP)** und Abstimmung mit Fachstellen insb. Natur-/Artenschutz, Denkmalschutz, Wasserwirtschaft

22.11.2023

Erstellung der **Fortschreibungsunterlagen**

Billigung des Entwurfs und **Einleitung** des **Beteiligungsverfahrens** nach Art. 16 BayLplG

05.07.2024



Regionalplan Region 11: Windenergienutzung

Potenzialgebiete und ihre Windgüte unter Berücksichtigung regionsweiter Ausschluss- und Restriktionskriterien
 (Prüfbereich um Horststandorte kollisionsgefährdeter Arten + sensible Landschaftsräume (gem. LfU-Landschaftsbildbewertung Stufe 5))

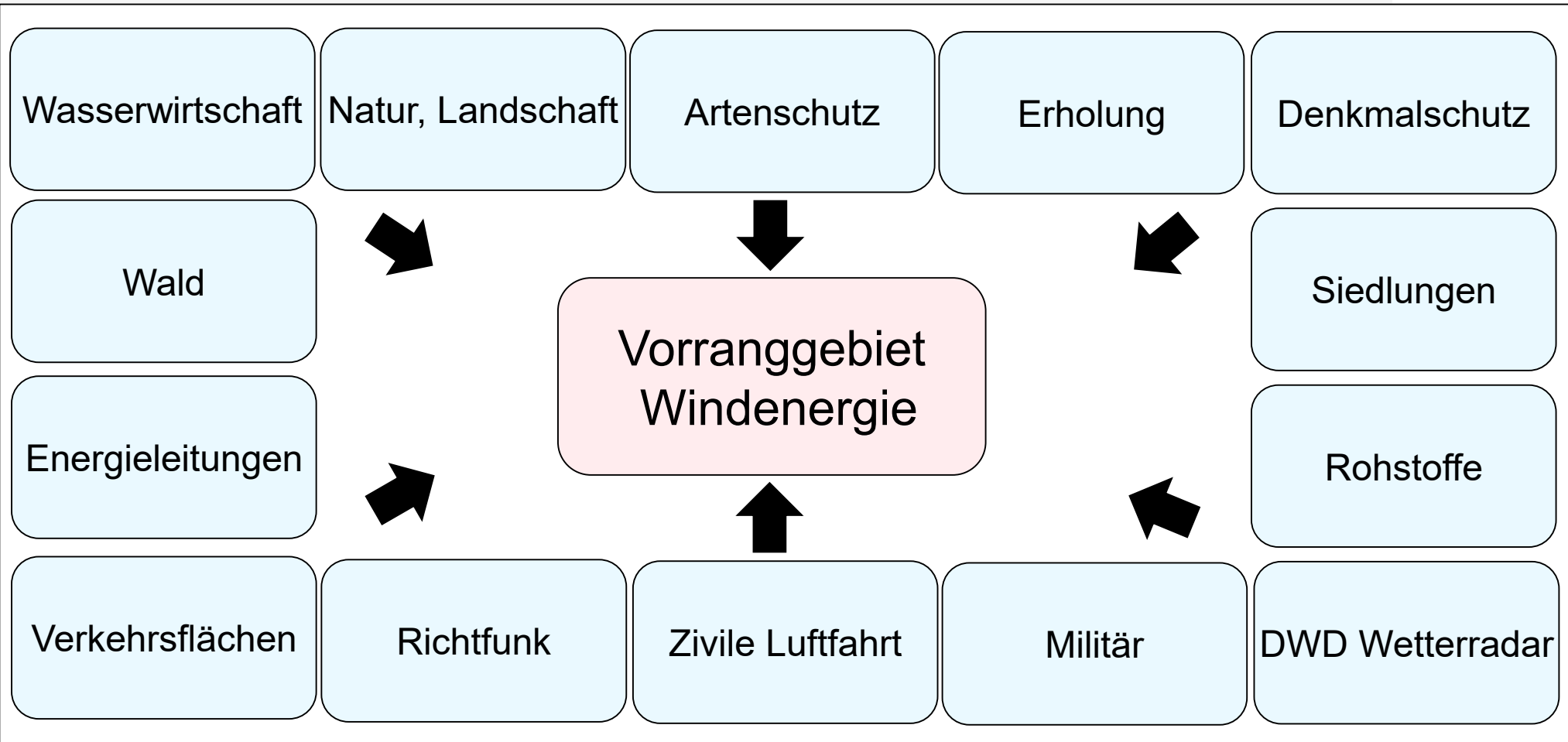
Stand: Anfang Dezember 2022



1:500.000



Planungsprozess in der Regionalplanung





Beteiligung der Kommunen

- Im Dezember 2022 wurden alle Mitgliedskommunen des Regionalen Planungsverbandes um aktive Mitwirkung bei der Fortschreibung des Regionalplans gebeten
- rd. 20 Gemeinden verfügen nach Berücksichtigung der harten Ausschlusskriterien über keine Potentialräume für Windenergie
- Über 90 % Rücklaufquote von den Gemeinden, die über geeignete Räume für die Nutzung von Windenergie auf ihrem Gemeindegebiet verfügen
- Spürbar positive Einstellung der Kommunen, ihren Beitrag zum Erreichen des Flächenziels zu leisten
 - Nennung von bereits konkreten Planungen bzw. räumlichen Präferenzen bezogen auf die zur Verfügung gestellte Raumanalyse



Bisheriges Vorgehen

Beschluss zur Aufnahme des **sachlichen Teilabschnitts Windenergie in den Regionalplan**, um rechtlichen Erfordernissen gem. LEP und WindBG nachzukommen
→ Abstimmung Vorgehen und Methodik im PAS

15.11.2022

Erarbeitung einer **Prüfflächenkulisse Windenergie** unter **frühzeitiger Beteiligung der Kommunen** und Aufnahme sog. **Ergänzungsflächen**

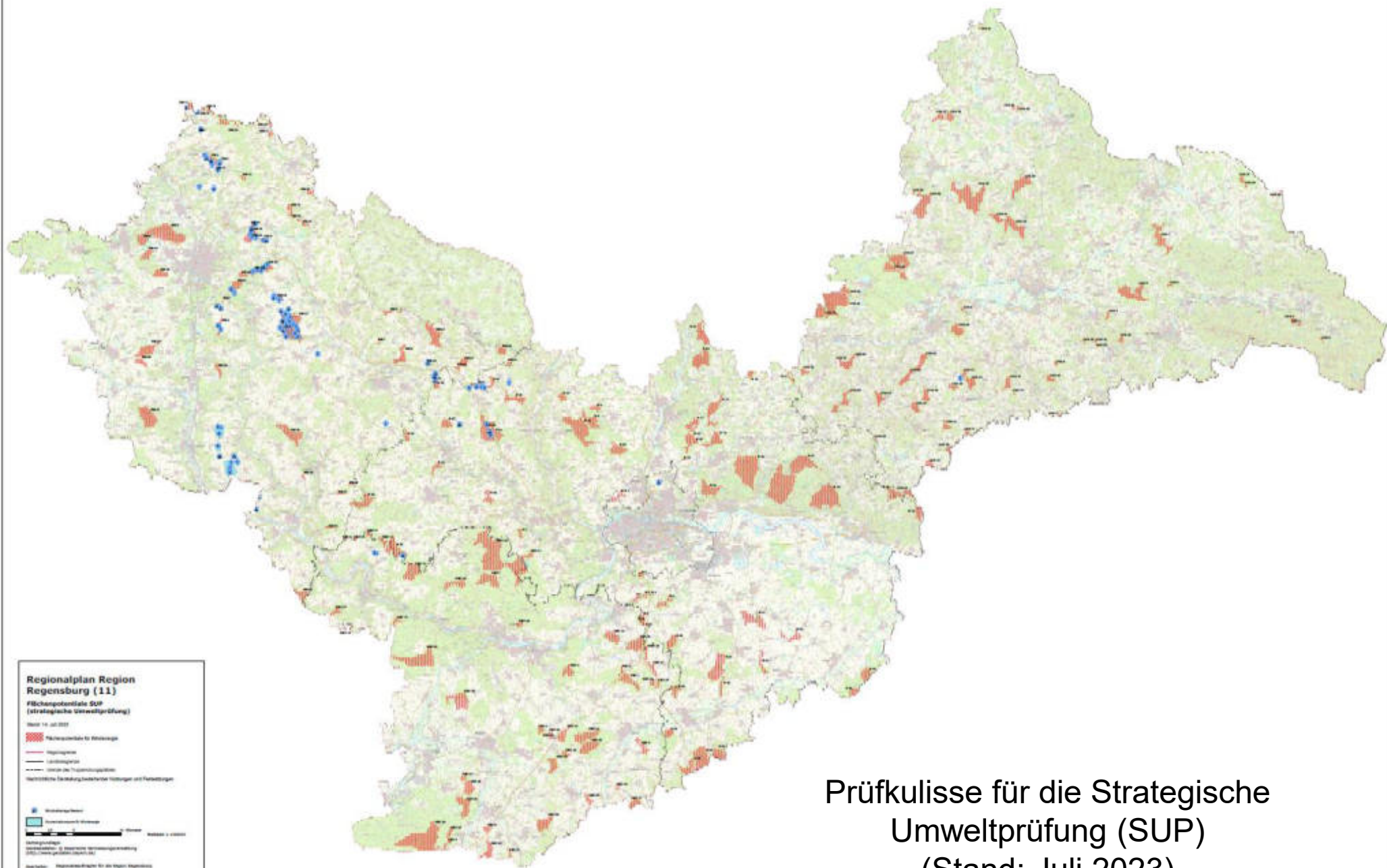
Durchführung der **strategischen Umweltprüfung (SUP)** und Abstimmung mit Fachstellen insb. Natur-/Artenschutz, Denkmalschutz, Wasserwirtschaft

22.11.2023

Erstellung der **Fortschreibungsunterlagen**

Billigung des Entwurfs und **Einleitung** des **Beteiligungsverfahrens** nach Art. 16 BayLplG

05.07.2024



Prüfkulisse für die Strategische
 Umweltprüfung (SUP)
 (Stand: Juli 2023)



Strategische Umweltprüfung (SUP)

- **Einschätzungen der SUP-Fachstellen** zu erwartenden Auswirkungen auf Umweltschutzgüter durch die Regionalplanfortschreibung als **Grundlage zur Erarbeitung des Umweltberichtes**
- Zeitraum: 10.08.2023 – 31.10.2023
- **Beteiligung der relevanten Fachstellen**
- (Technischer Umweltschutz (SG 50), Naturschutz (SG 51), Wasserwirtschaft (SG 52), Agrarstruktur und Umweltbelange in der Landwirtschaft (SG 60), Städtebau (SG 34), Landesamt für Denkmalpflege, Amt für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (AELF))
- **Ergänzende SUP-Beteiligung** im Zeitraum 23.04.2024 – 15.05.2024



Bisheriges Vorgehen

Beschluss zur Aufnahme des **sachlichen Teilabschnitts Windenergie in den Regionalplan**, um rechtlichen Erfordernissen gem. LEP und WindBG nachzukommen
→ Abstimmung Vorgehen und Methodik im PAS

15.11.2022

Erarbeitung einer **Prüfflächenkulisse Windenergie** unter **frühzeitiger Beteiligung der Kommunen** und Aufnahme sog. **Ergänzungsflächen**

Durchführung der **strategischen Umweltprüfung (SUP)** und Abstimmung mit Fachstellen insb. Natur-/Artenschutz, Denkmalschutz, Wasserwirtschaft

22.11.2023

Erstellung der **Fortschreibungsunterlagen**

Billigung des Entwurfs und **Einleitung** des **Beteiligungsverfahrens** nach **Art. 16 BayLplG**

05.07.2024



Kennzahlen der VRG-Entwurfskulisse

- **Gesamtflächenumfang: 15.537 ha \triangleq rd. 3,0 % der Regionsfläche**
- **Flächenanteile**
 - Landkreis **NM**: 2,5 %
 - Landkreis und Stadt **RGB**: 4,9 %
 - Landkreis **CHA**: 2,3 %
 - Landkreis **KEH**: 2,2 %

Zum Zeitpunkt der Erstellung der Prüfkulisse konnten die **Restriktionen** des **Militärs** und des **Denkmalschutzes** und (deshalb) auch die Themen **Umzingelung** und **überproportionale Belastung der Teilräume** nur bedingt berücksichtigt werden.

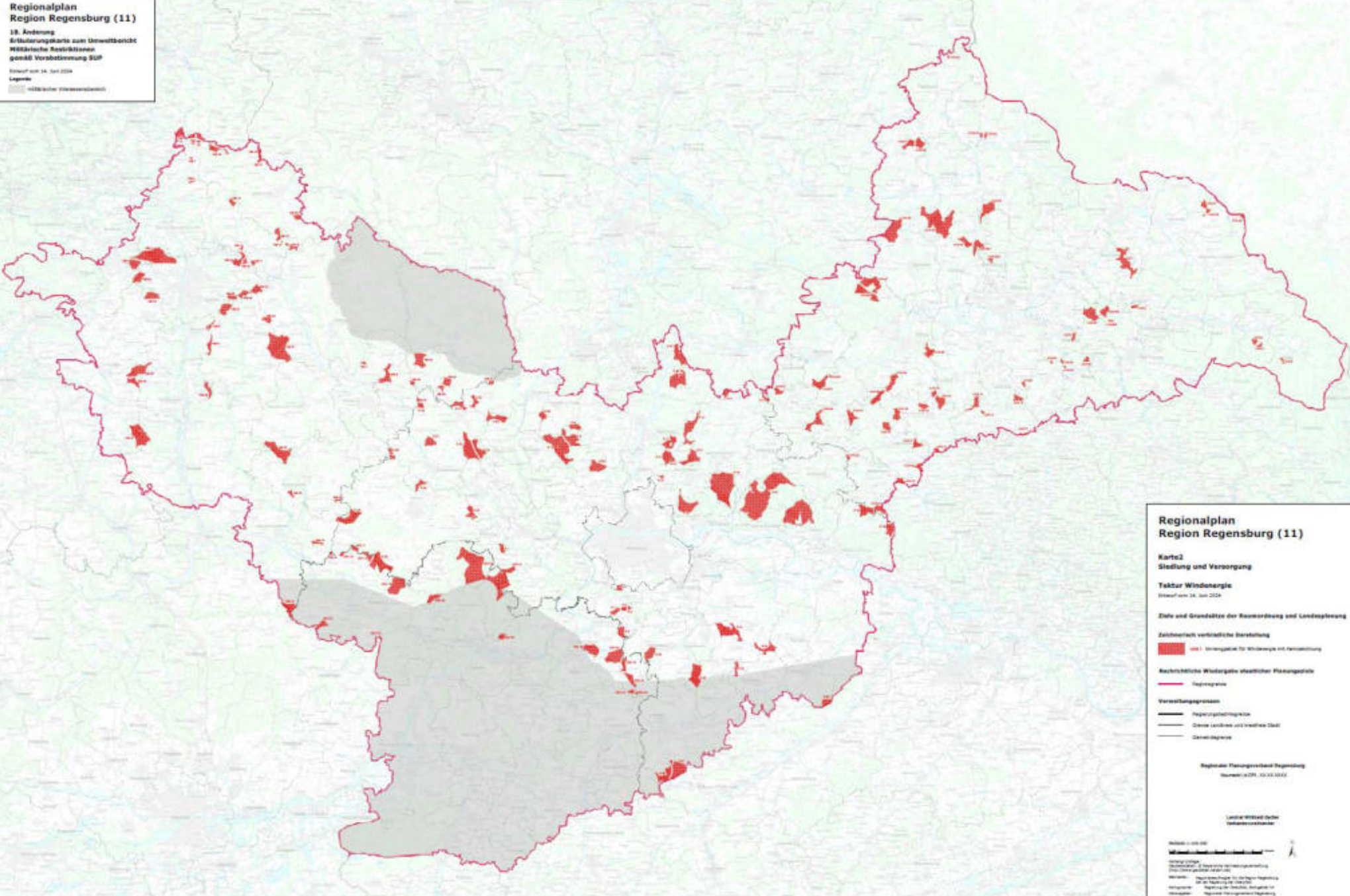


Durchführung des Beteiligungsverfahrens gem. Art 16 BayLplG vom 29.07.2024 – 04.10.2024

Im Rahmen der Beteiligung gingen rd. **175 Stellungnahmen** von Behörden, Kommunen, Verbänden und der Öffentlichkeit ein. Nach **Auswertung** und **Abwägung** der eingegangenen Stellungnahmen wurde die Kulisse entsprechend angepasst.

Einwendungen die zu größeren Änderungen des Entwurfs geführt haben

- Militärische Höhenbeschränkungen
- Denkmalschutz
- Erhöhung der Referenzanlage von 250 m auf 260 m Gesamthöhe
- Abstände zu Siedlungseinheiten
- Abstände zu Infrastruktureinrichtungen
- Vorbehaltsgebiete Rohstoffabbau



**Regionalplan
Region Regensburg (11)**

**Karte2
Siedlung und Versorgung**

Tektor Windenergie
Stand: 14. Juli 2019

Ebbe und Grundzüge der Raumordnung und Landnutzung

Zeitlich verteilte Darstellung
 Umsatzpotenzial für Windenergie mit Fernwärme

Rechtliche Windergabe staatlicher Planungsebene
 Regierergrenze

Vermittlungsgrenzen
 Regierergrenze
 Landkreis und kreisfreie Stadt
 Gemeindegrenze

Regionale Planungsebene Regensburg
Stand: 14. Juli 2019

Leiter: Michael Daxner
Verantwortlicher: ...

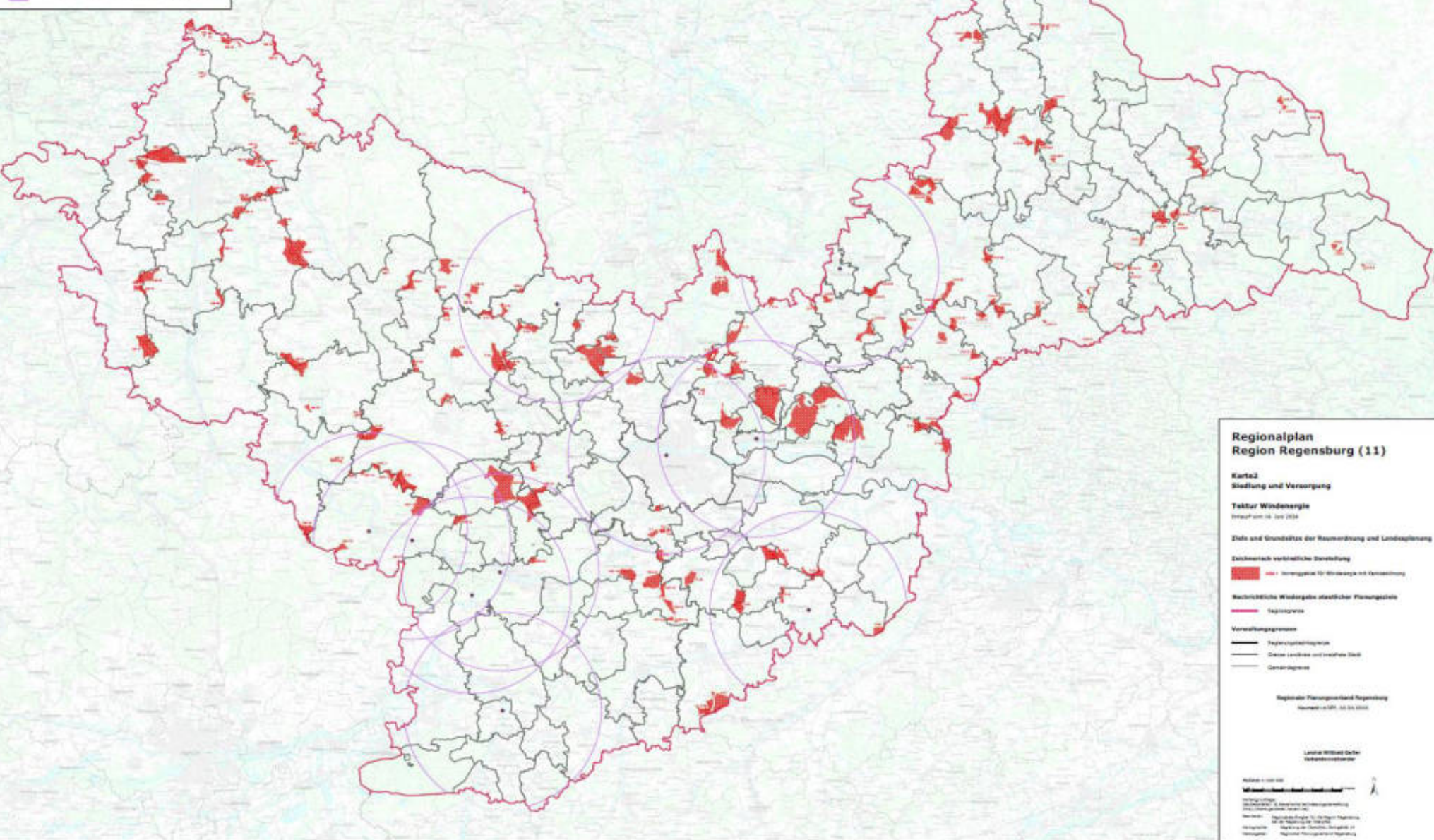
Maßstab: 1:50.000
 WGS 1984 UTM Zone 49N
 Datum: 14. Juli 2019
 Projekt: Regionalplanung für die Region Regensburg
 Auftraggeber: Regionalplanung Regensburg

**Regionalplan
Region Regensburg (11)**

**28. Änderung
Erläuterungskarte zum Umweltbericht
Dunkelrot**

Standort vom 18. Juni 2024

- Legende**
- Besondere Antriebsleistungsgebiete (Detail)
(Quelle: © Bayerisches Landesamt für Denkmalpflege,
Stand: 12.04.2024)
 - 10000 m-Fläche um besondere Antriebsleistungsgebiete (Detail)



**Regionalplan
Region Regensburg (11)**

**Karte2
Siedlung und Versorgung**

Tektor Windenergie
Standort vom 18. Juni 2024

Ziele und Grundsätze der Raumordnung und Landesplanung

Zuführend verbriefliche Darstellung

- Hohe Potenzial für Windenergie mit 10000m-Fläche

Rechtliche Widerräume städtischer Planungsziele

- Regiozone

Vorwaltungsgebiete

- Regiozonengrenzen
- District and municipal boundaries
- Gemeindegrenzen

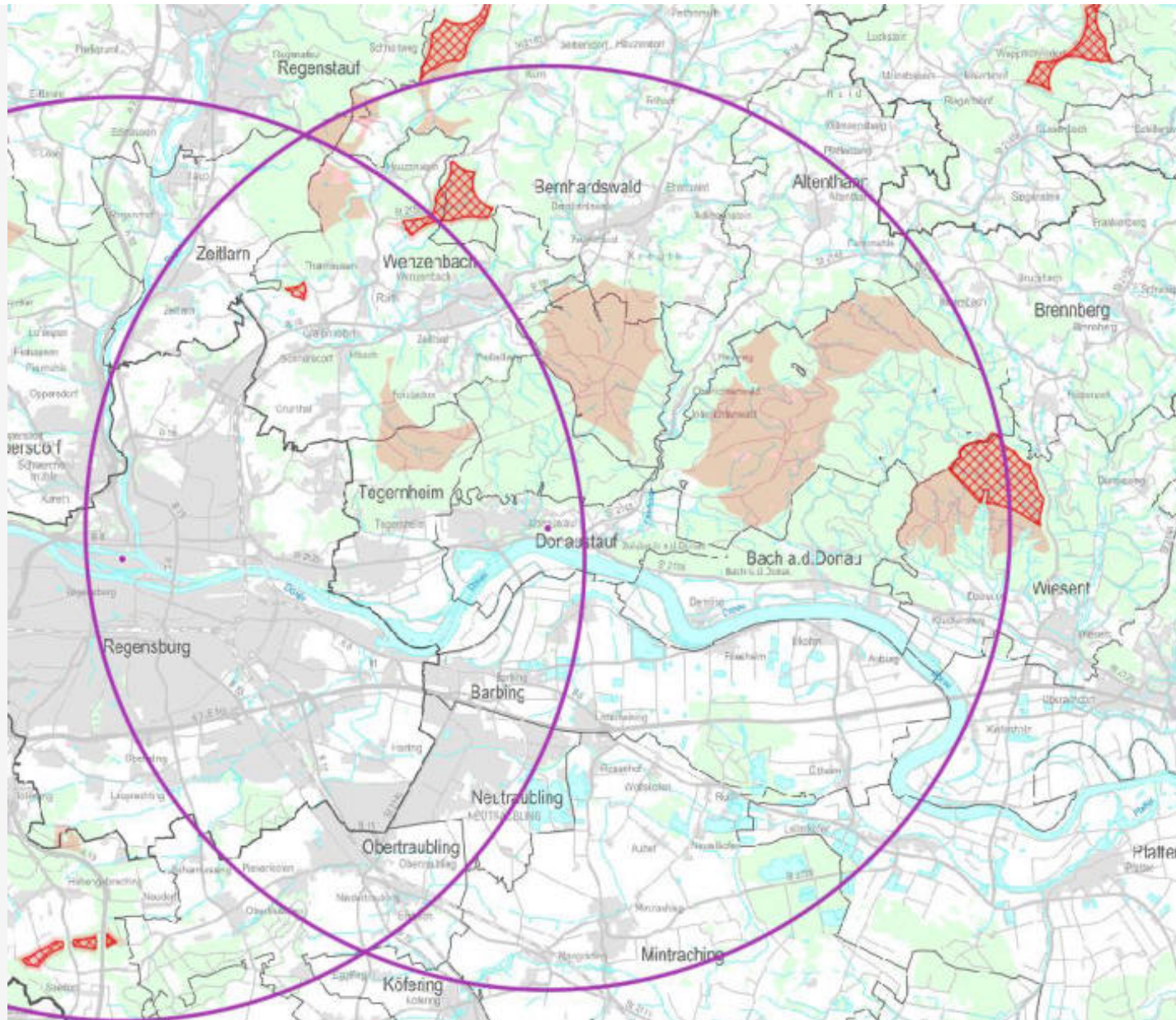
Regionaler Planungsausschuss Regensburg
Standort vom 18. Juni 2024

Ludwig Wittmann-Dörfer
Verkehrsplaner

Skala 1:100.000

© 2024 Regionaler Planungsausschuss Regensburg
Standort vom 18. Juni 2024

Regiozone: Regiozone Regensburg
District and municipal boundaries: Regiozone Regensburg
Gemeindegrenzen: Regiozone Regensburg





Harte Ausschluss- (HK) und Restriktionskriterien (RK)
Windenergienutzung in der Region Regensburg (Stand: ~~14. Juni 2024~~ 20.03.2025)

Siedlungsflächen	Umgriff / Abstand /Puffer	
Wohn-, Misch- Dorf- und Urbane Gebiete mit Bebauungsplan; Satzungen nach § 35 Abs. 6 BauGB	HK	800 m
<u>Wohn-, Misch- Dorf- und Urbane Gebiete mit Bebauungsplan; Satzungen nach § 35 Abs. 6 BauGB und Wohngebäude im Innenbereich</u>	<u>RK</u>	<u>800 – 900 m</u>
Wohngebäude im Außenbereich	HK	500 m
<u>Wohngebäude im Außenbereich</u>	<u>RK</u>	<u>500 – 550 m</u>
Wohngebäude im Innenbereich	HK	800 m
Sondergebiete mit Siedlungsfunktion (u. a. alle Wohnnutzungen, Einzelhandel, Freizeit- und Sozialeinrichtungen) u. <u>touristische Einrichtungen wie Ferienhaussiedlungen, Campingplätze, Wochenendhaussiedlungen, etc.)</u>	HK	800 m
<u>Sondergebiete mit Siedlungsfunktion (u. a. alle Wohnnutzungen, u. touristische Einrichtungen wie Ferienhaussiedlungen, Campingplätze, Wochenendhaussiedlungen, etc.)</u>	<u>RK</u>	<u>800 – 900 m</u>
Sondergebiete mit hohem Ruhebedarf (u. a. Krankenhäuser, Kliniken, Kurbetriebe)	HK	1000 m
Sondergebiete (außer Windenergie) ohne Siedlungsfunktion (<u>z. B. Freizeit, Sport u. Erholung, Einzelhandel, Gewerbe, etc.</u>)	HK	flächenhaft



Natur- und Artenschutz		
Naturschutzgebiete	HK	flächenhaft
SPA-Gebiete (Vogelschutzgebiete nach Richtlinie 2009/147/EG)	HK	1.000 m
FFH-Gebiete (Flora-Fauna-Habitat-Richtlinie nach Richtlinie 92/43/EWG)	HK	flächenhaft
<u>FFH-Gebiete (Flora-Fauna-Habitat-Gebiete nach Richtlinie 92/43/EWG)</u>	<u>RK</u>	<u>300 m</u>
Biotope gemäß Biotopkartierung (Mindestgröße 1 ha)	HK	flächenhaft
Flächenhafte Naturdenkmäler (Mindestgröße 1 ha)	HK	flächenhaft
Geschützte Landschaftsbestandteile (Mindestgröße 1 ha)	HK	flächenhaft
Nahbereiche um Horststandorte kollisionsgefährdeter Arten	HK	artabhängig (i.d.R. 500 m)
Zentrale Prüfbereiche um Horststandorte kollisionsgefährdeter Arten	RK	artabhängig (500 bis 2.000 m)
Dichtezentren kollisionsgefährdeter Vogelarten Kategorie 1 (25 % der bekannten bayernweiten Brutreviere kollisionsgefährdeter Arten)	HK <u>RK</u>	flächenhaft
Dichtezentren kollisionsgefährdeter Vogelarten Kategorie 2 (50 % der bekannten bayernweiten Brutreviere kollisionsgefährdeter Arten) bei Überlagerung von zwei oder mehr Vogelarten	HK <u>RK</u>	flächenhaft
Dichtezentren kollisionsgefährdeter Vogelarten Kategorie 2 (50 % der bekannten bayernweiten Brutreviere kollisionsgefährdeter Arten) bei Überlagerung einer Vogelart	RK*	flächenhaft



Harte Ausschluss- (HK) und Restriktionskriterien (RK)
Windenergienutzung in der Region Regensburg (Stand: ~~14. Juni 2024~~ 20.03.2025)

Siedlungsflächen	Umgriff / Abstand /Puffer	
Wohn-, Misch- Dorf- und Urbane Gebiete mit Bebauungsplan; Satzungen nach § 35 Abs. 6 BauGB	HK	800 m
<u>Wohn-, Misch- Dorf- und Urbane Gebiete mit Bebauungsplan; Satzungen nach § 35 Abs. 6 BauGB und Wohngebäude im Innenbereich</u>	<u>RK</u>	<u>800 – 900 m</u>
Wohngebäude im Außenbereich	HK	500 m
<u>Wohngebäude im Außenbereich</u>	<u>RK</u>	<u>500 – 550 m</u>
Wohngebäude im Innenbereich	HK	800 m
Sondergebiete mit Siedlungsfunktion (u. a. alle Wohnnutzungen, <u>Einzelhandel, Freizeit- und Sozialeinrichtungen</u>) u. <u>touristische Einrichtungen wie Ferienhaussiedlungen, Campingplätze, Wochenendhaussiedlungen, etc.)</u>	HK	800 m
<u>Sondergebiete mit Siedlungsfunktion (u. a. alle Wohnnutzungen, u. touristische Einrichtungen wie Ferienhaussiedlungen, Campingplätze, Wochenendhaussiedlungen, etc.)</u>	<u>RK</u>	<u>800 – 900 m</u>
Sondergebiete mit hohem Ruhebedarf (u. a. Krankenhäuser, Kliniken, Kurbetriebe)	HK	1000 m
Sondergebiete (außer Windenergie) ohne Siedlungsfunktion (<u>z. B. Freizeit, Sport u. Erholung, Einzelhandel, Gewerbe, etc.</u>)	HK	flächenhaft



Landschafts- und Denkmalschutz		
Besonders landschaftsprägende Denkmäler, Prüfzone gemäß BLfD	RK*	10.000 m
Landschaftsbildbewertung – Stufe 5 (gem. LfU)	RK**	flächenhaft

Wasserwirtschaft		
Gewässer	HK	flächenhaft
Trinkwasser- u. Heilquellenschutzgebiete (Zonen I + II + IIIA)	HK	flächenhaft
Trinkwasser- u. Heilquellenschutzgebiete (Zonen IIIB und III ungegliedert)	RK	flächenhaft

Forstwirtschaft		
Naturwaldreservat	HK	flächenhaft
Naturwaldflächen (Mindestgröße 1 ha)	HK	flächenhaft

Verkehrsflächen und Energieleitungen		
Bundesautobahnen, Bundes-, Staats- u. Kreisstraßen	HK	<u>100-120</u> m
<u>Bundesstraßen</u>	<u>HK</u>	<u>100</u> m
<u>Staatsstraßen</u>	<u>HK</u>	<u>120</u> m
<u>Kreisstraßen</u>	<u>HK</u>	<u>110</u> m
Bahntrassen	HK	<u>100-130</u> m
<u>Höchst- und</u> Hochspannungsfreileitungen	HK	<u>100 150</u> m
Flugplätze mit Bauschutzbereichen	HK	flächenhaft

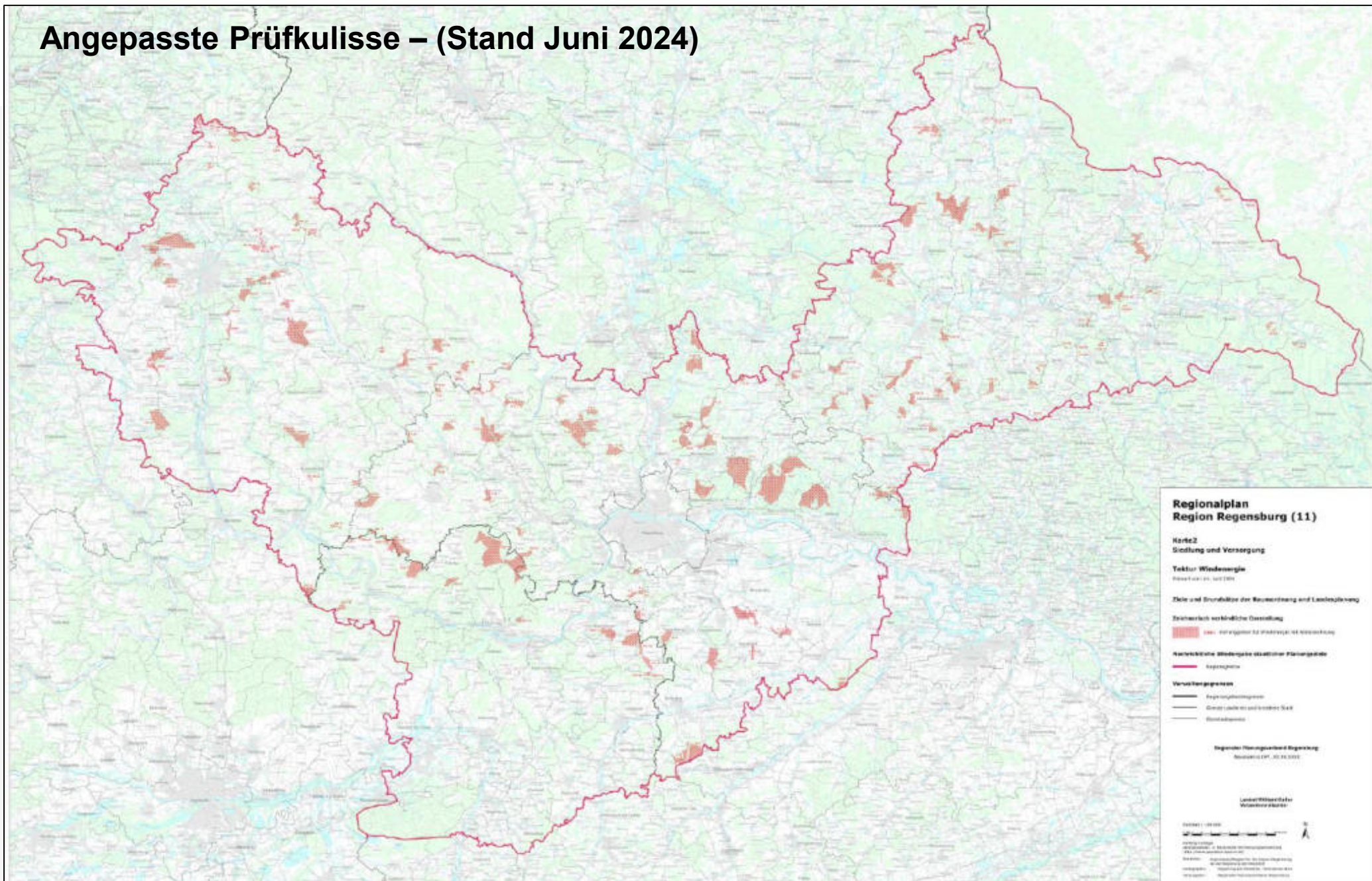


Bodenschätze		
Vorranggebiet Bodenschätze im Regionalplan	HK	flächenhaft
<u>Vorbehaltsgebiete Bodenschätze im Regionalplan</u>	<u>RK</u>	<u>flächenhaft</u>
Genehmigte Abbaugelände	HK	flächenhaft

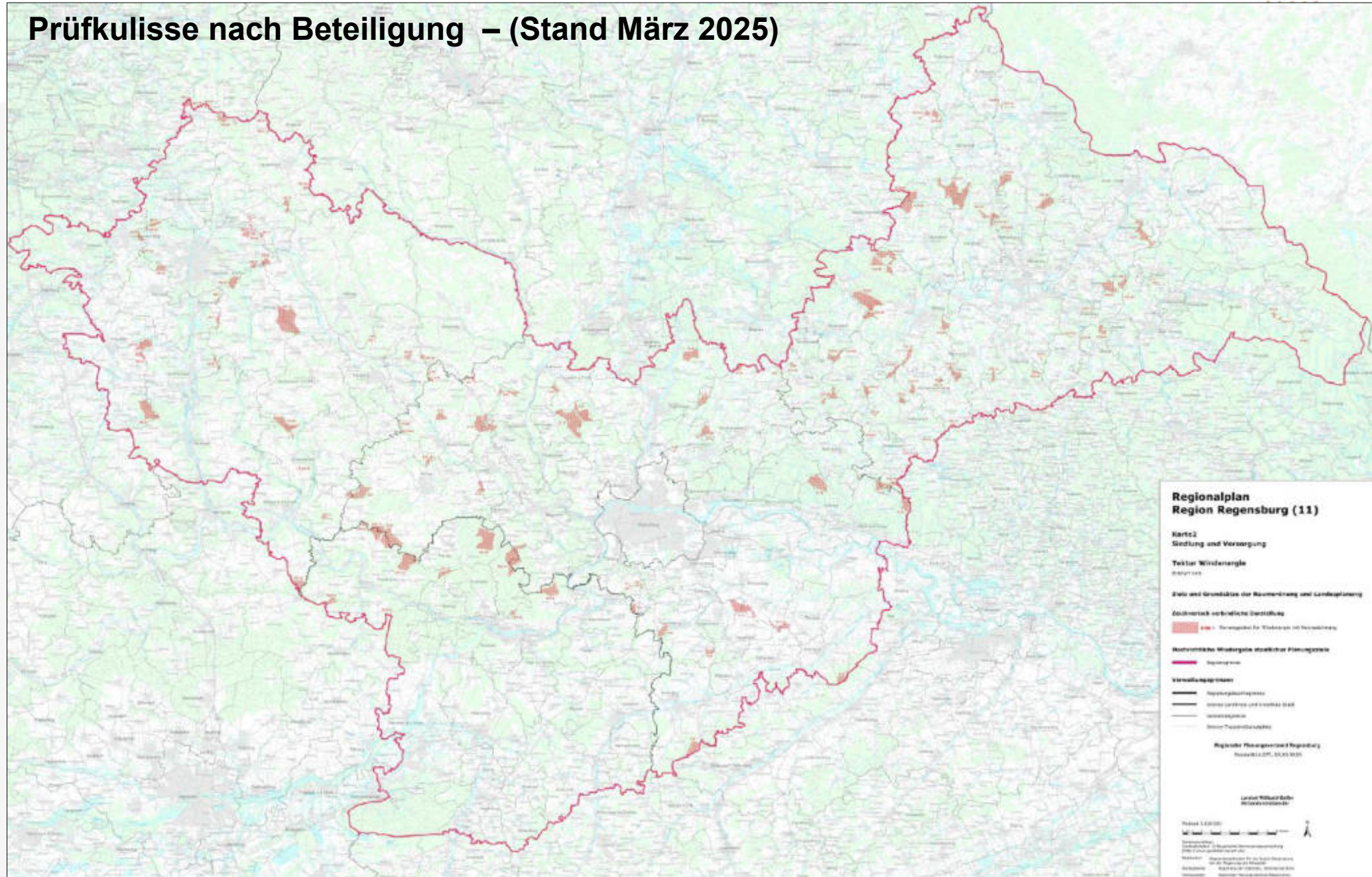
Militär		
Truppenübungsplätze	HK	flächenhaft
Hubschraubertiefstrecke	HK	flächenhaft
Höhenbeschränkungen im Bereich des Militärflugplatzes Manching (MVA)	RK**	flächenhaft

Sonstige Kriterien		
Wind/-Standortgüte < 50 % in 160 m Höhe gem. Energieatlas Bayern 2021	HK	flächenhaft
Erdbebenmessstationen des BGR	RK	5.000 m

Angepasste Prüfkulisse – (Stand Juni 2024)



Prüfkulisse nach Beteiligung – (Stand März 2025)





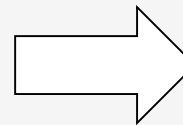
Kennzahlen der VRG-Entwurfskulisse

■ Flächenanteile Juni 2024

- Landkreis **NM**: 2,5 % *
- Stadt und Landkreis **RGB**: 4,9 %
- Landkreis **CHA**: 2,3 %
- Landkreis **KEH**: 2,2 %

■ Flächenanteile März 2025

- Landkreis **NM**: 1,9 % *
- Stadt und Landkreis **RGB**: 2,0 %
- Landkreis **CHA**: 2,0 %
- Landkreis **KEH**: 1,5 %



rd. 1,9 %

* Inklusive BPL und FNP für Bestandsanlagen



Fortschreibungsunterlagen

- **Verordnungsentwurf**
- **Änderungsbegründung**
- **Umweltbericht inkl. Standortbögen und Erläuterungskarten zu den Belangen Natur- und Artenschutz, Wasserwirtschaft, Denkmalschutz sowie Forstwirtschaft**
- **Tekturkarte zu Zielkarte 2 „Siedlung und Versorgung“**





Weiteres Vorgehen

Billigung des aktuellen Entwurfs und **Einleitung** des ergänzenden **Beteiligungsverfahrens** nach **Art. 16 BayLplG**

31.03.2025

Aktualisierung der **Fortschreibungsunterlagen** auf Basis der in die Abwägung eingestellten Einwände

Finale **Beschlussfassung im Planungsausschuss** mit anschließendem Antrag auf Verbindlicherklärung bei der Regierung der Oberpfalz

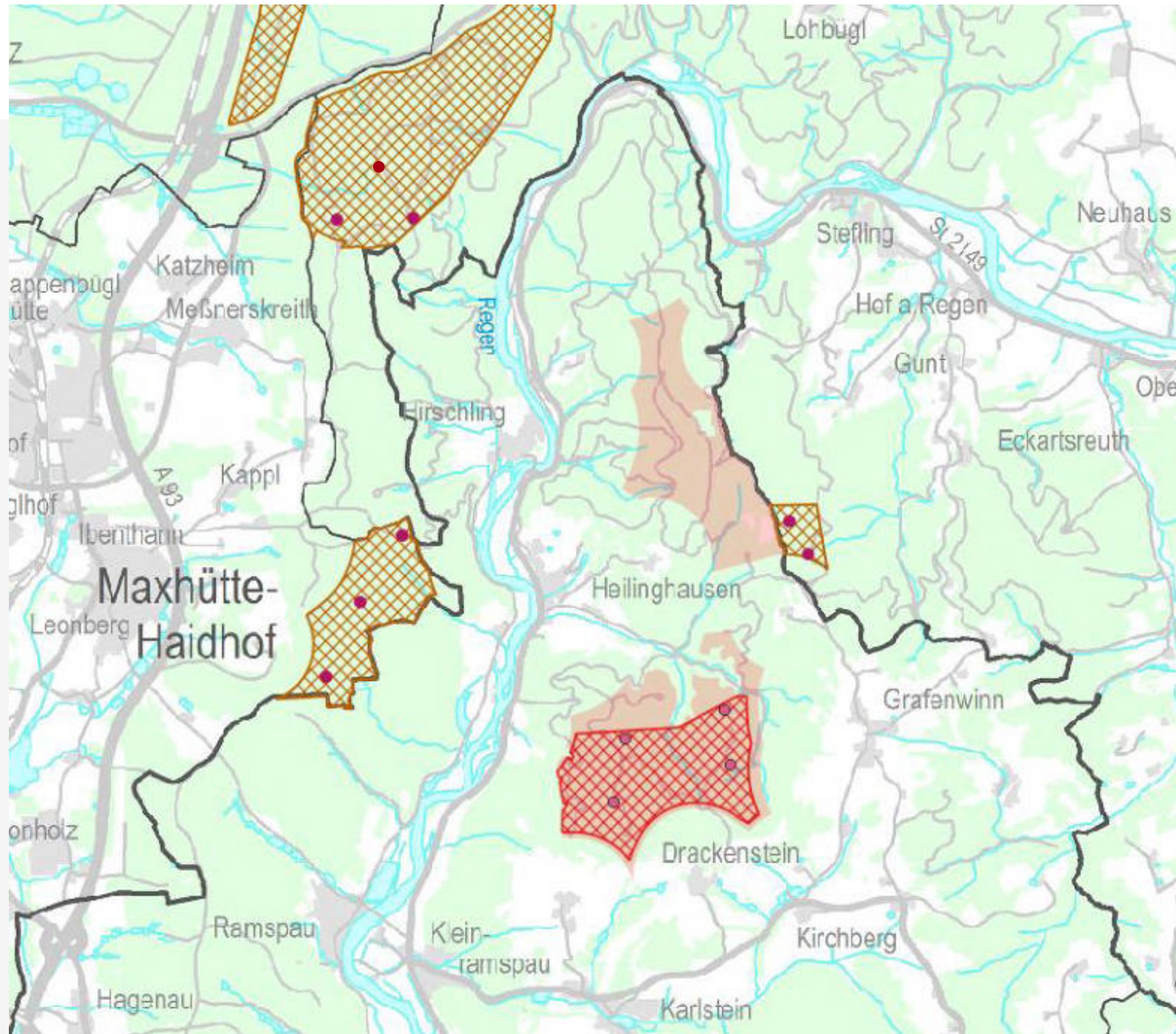
Sommer 2025



Beschlussvorschlag

Der Planungsausschuss des Regionalen Planungsverbandes Regensburg beschließt den vorgelegten Kriterienkatalog vom 20.03.2025. Der Planungsausschuss stimmt dem vorgelegten Entwurf der Teilfortschreibung des sachlichen Teilabschnitts „Windenergie“ im Kapitel B X „Energieversorgung“ vom 20.03.2025 des Regionalplans zu und beauftragt den Verbandsvorsitzenden das ergänzende Beteiligungsverfahren nach Art. 16 BayLplG einzuleiten.

Der Regionsbeauftragte bzw. der Arbeitsbereich Regionalplanung bei der Regierung der Oberpfalz wird beauftragt, die hierzu erforderlichen Arbeiten durchzuführen. Er wird ermächtigt, soweit erforderlich, noch redaktionelle Änderungen am vorgelegten Fortschreibungsentwurf durchzuführen.



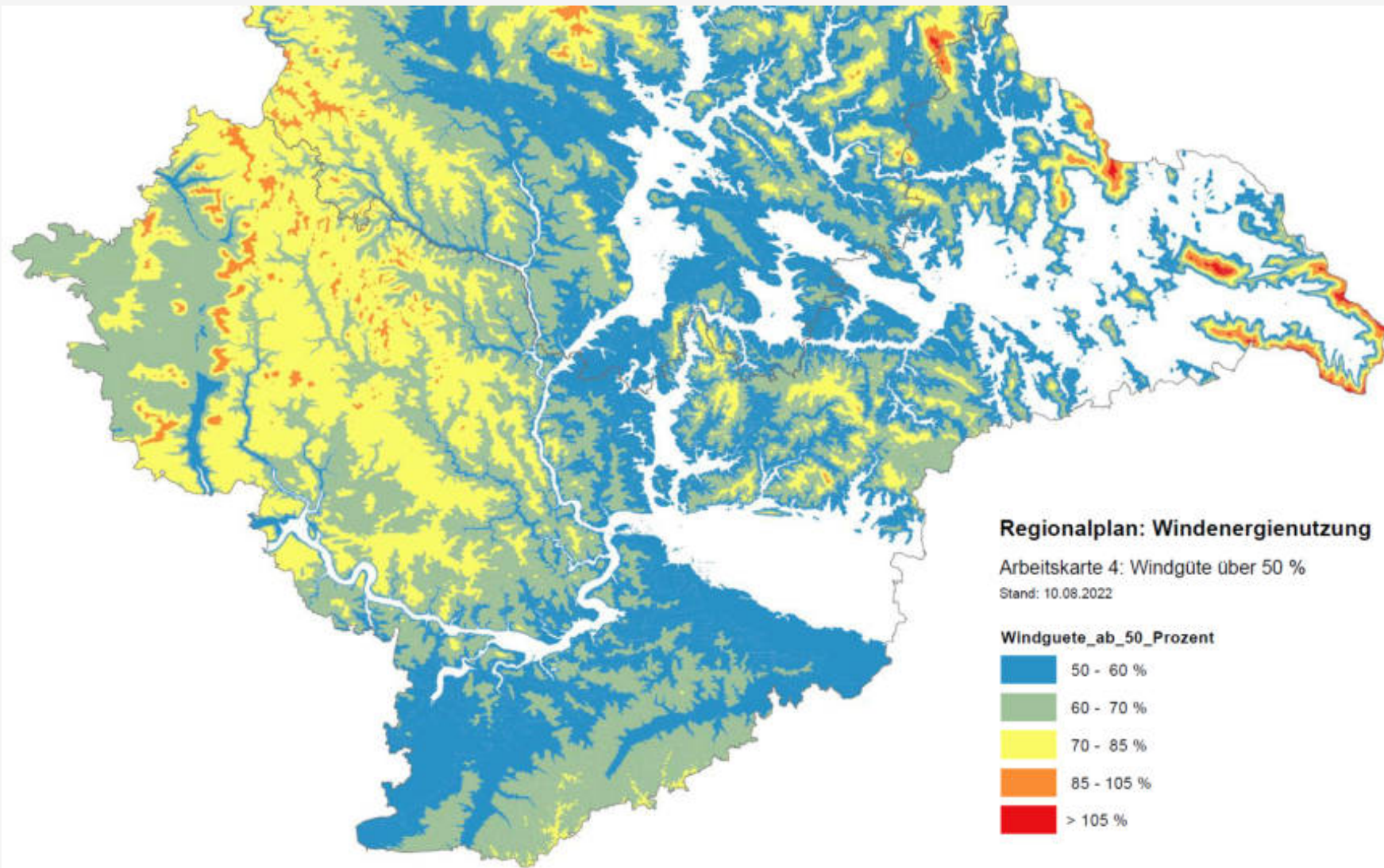


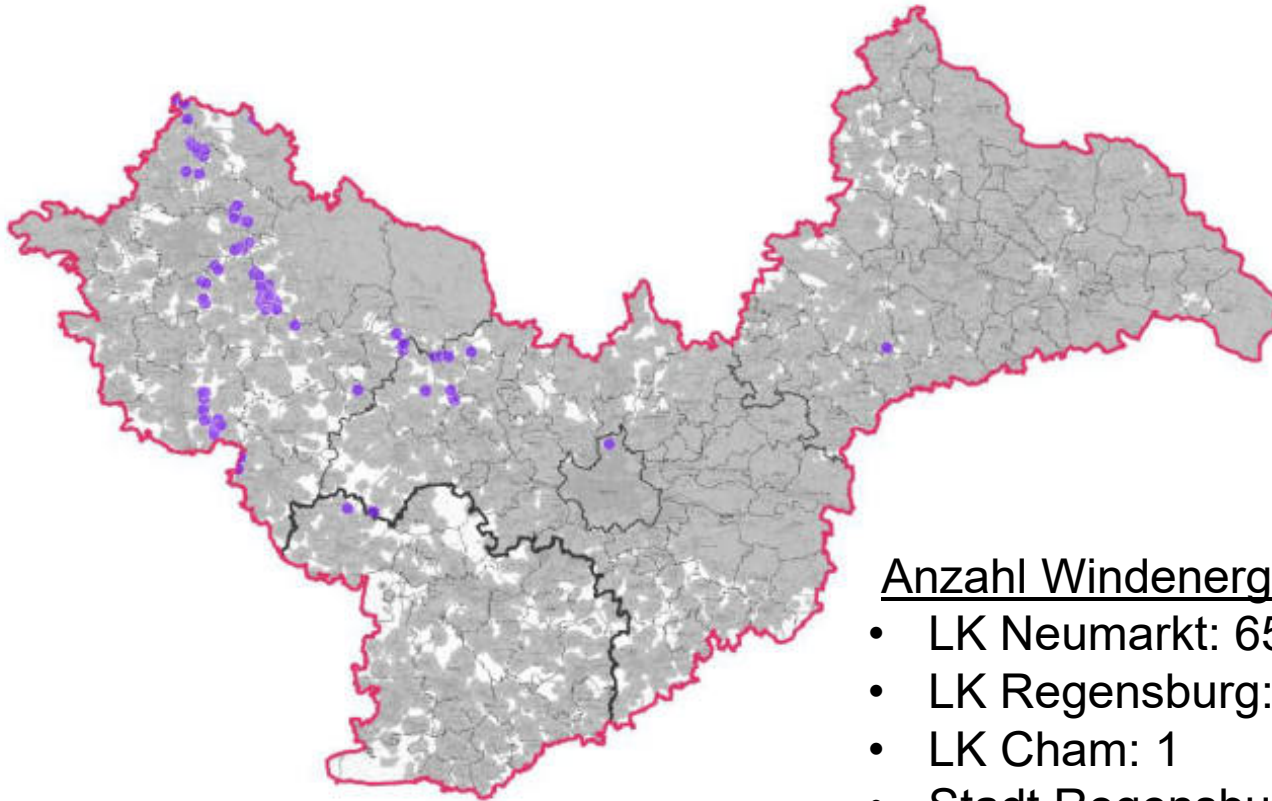
Beschlussvorschlag

Der Planungsausschuss des Regionalen Planungsverbandes Regensburg beauftragt den Regionsbeauftragten, bezogen auf die Planungen der Nachbarregion Oberpfalz-Nord im Regental, sowohl auf Planungsebene als auch im Rahmen des anstehenden öffentlichen Beteiligungsverfahrens der Nachbarregion dahingehend weiter hinzuwirken, dass bezogen auf die Windenergie eine verträglichere Lösung fürs Regental gefunden werden kann.



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit





Anzahl Windenergieanlagen

- LK Neumarkt: 65
- LK Regensburg: 12
- LK Cham: 1
- Stadt Regensburg: 1
- LK Kelheim: 3

Regionalplan Region 11: Windenergienutzung

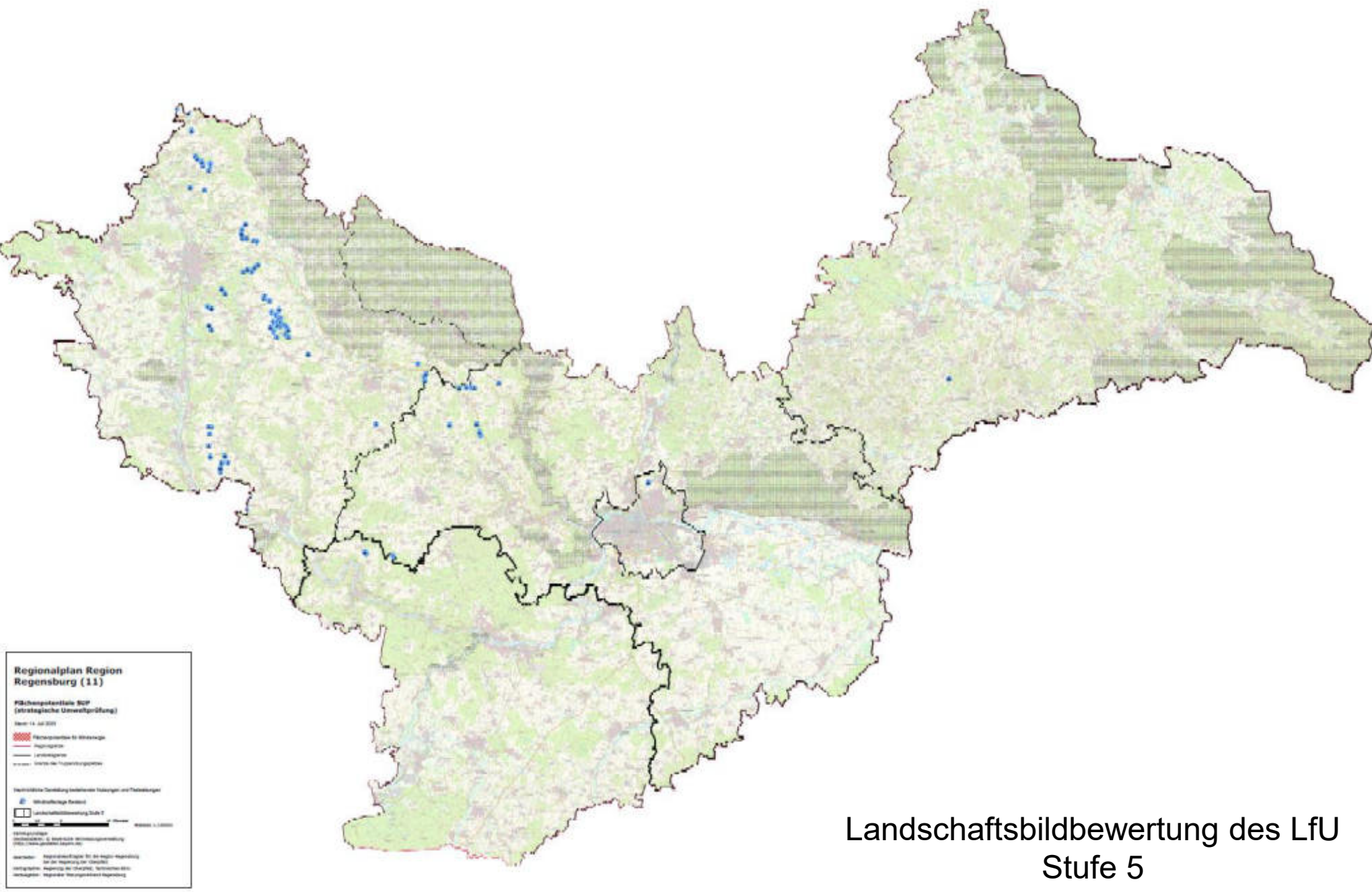
Potenzialgebiete unter Berücksichtigung regionsweiter Ausschluss- und Restriktionskriterien
(Prüfbereich um Horststandorte kollisionsgefährdeter Arten + sensible Landschaftsräume (gem. LfU-Landschaftsbildbewertung Stufe 5))

Stand: Anfang Dezember 2022



1:500.000

Bearbeitung: Regionaler Planungsverband R11
SG 24, Kartographie



Landschaftsbildbewertung des LfU
Stufe 5